

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5535

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	מספר פנייה
משרד המשפטים	14.07.2025	30.09.2025	8001545244
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
שירותי ייעוץ וליווי, פיקוח וביקורת מערכות מידע ומאגרי מידע ממוחשבים	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	14.07.2025

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רוזנבלום הולצמן ושות', רואי חשבון	540208865		
בן דור יואב	054893763		
זיו האפט ייעוץ וניהול בע"מ	510986011		
נבון ויספלד רואי חשבון	513013854		
פאהן קנה ניהול בקרה בע"מ	511475725		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)
14.07.2025	30.09.2025	31.12.2025	31.12.2025	1,500,000	1,500,000
שקלים ישראלים חדשים					

דיון ונימוקים

1. הרשות להגנת הפרטית במשרד המשפטים (להלן – הרשות) מבקשת התקשרות המשך עם זיו האפט (BDO), רוזנבלום-הולצמן, בן דור, נבון-ויספלד ופאהן קנה עבור שירותי ייעוץ וליווי, פיקוח וביקורת מערכות מידע ומאגרי מידע ממוחשבים.
2. הרשות אישרה את זכייתם של חמישה זוכים בתיחור מתוך מאגר רו"ח של חשכ"ל בהתאם להוראת תכ"ם 2.3.10 עבור מתן שירותי ייעוץ לפעילות פיקוח רוחב וביקורת על מערכות מידע ומאגרי מידע ממוחשבים עבור הרשות, בהתאם לחלוקה הבאה; <u>צוות תפעול</u> : זיו האפט (BDO), רוזנבלום-הולצמן, בן דור, נבון-ויספלד. <u>צוות ליווי וייעוץ</u> : פאהן קנה (להלן – <u>רואי החשבון</u>). רואי החשבון מבצעים ביקורות על ארגונים בעלי מאגרי מידע, לבחינת עמידתם בהוראות חוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 ונהלי הרשות.
3. התעריף השעתי נקבע על 203.25 ש"ח בתוספת מע"מ, התמורה בהתאם לשעות עבודה שבוצעו בפועל ולא יותר מהיקף

- השעות שאושר מראש. היקף השעות לשנה עמד עד 10,500 שעות בסה"כ. היקף השעות לכל זוכה עמד על 850 שעות לצוות תפעול ו- 500 שעות לצוות ייעוץ. סעיף 1.4.3 במסמכי ההליך נוגעים לזכות המשרד להקטין/ להגדיל את השירותים, כאמור, בהיקף של עד 7473 שעות.
4. ההתקשרות עם כלל רואי החשבון הייתה לתקופה מיום 26.03.2018 ועד ליום 25.03.2019 בתוספת 4 תוקפות אופציה בנות שנה כל אחת.
5. המשרד מימש את האופציה האחרונה עד ליום 12.05.2023. היקף ההתקשרות הכולל עמד על 11,325,746 ש"ח.
6. המשרד אישר הארכת התקשרות עם רואי החשבון ללא תוספת עלות תוך ניצול יתרה קיימת עבור התקופה שמיום 13.05.2023 ועד ליום 12.05.2024 מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.
7. המשרד אישר הרחבת התקשרות לכל אחד מרואי החשבון בהיקף של 150,000 ש"ח כולל מע"מ עבור התקופה שמיום 02.11.2023 ועד ליום 12.05.2024 מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.
8. המשרד אישר הרחבה והארכה נוספת בהיקף של 150,000 ש"ח כולל מע"מ לכל אחד מרואי החשבון עבור התקופה שמיום 29.01.2024 ועד ליום 30.06.2024 מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים בטענה כי תיקון תקנות חובת המכרזים - חרבות ברזל מאפשר הרחבה של עד 300,000 ש"ח.
9. לאור מבצע חרבות ברזל התקציב לא נוצל והמשרד האריך את ההתקשרות עם רואי החשבון ללא תוספת עלות תוך ניצול יתרה קיימת עבור התקופה שמיום 01.07.2024 ועד ליום 31.12.2024 מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.
10. בהחלטת ועדת המכרזים מיום 29.10.2024 אושרה התקשרות המשך נוספת עם רואי החשבון מיום 01.01.2025 ועד ליום 28.02.2025 מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים ללא תוספת עלות.
11. המשרד פנה לוועדת הפטור בנובמבר 2024 בבקשה להרחבת התקשרות נוספת עם רואי החשבון פאהן קנה בלבד, שכן הוא נמצא במיצוי של 75% (225,500 ש"ח מתוך תקציב בסך 300,000 ש"ח).
12. ביום 25.12.2024 אישר ועדת הפטור התקשרות המשך עם פאהן קנה ניהול בקרה בע"מ מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 25.12.2024 ועד ליום 28.02.2025 בהיקף של 95,559 ש"ח כולל מע"מ.
13. בהחלטת ועדת הפטור הוצג כי המשרד צפוי לצאת לתיחור חדש במסגרת הוראת תכ"מ 7.12.3.
14. כעת פונה המשרד בבקשה להתקשרות המשך עם רואי החשבון המלווים את עו"ד אפרת סוקולובר, הממונה על ההגנה המגזרית במחלקת אכיפה של הרשות להגנת הפרטיות במשרד המשפטים (להלן – "הממונה על פיקוח רוחב"), בביצוע בקרה ואינטגרציה על תוצרי הפיקוח, וללוות מקצועית, באופן שוטף, את כלל צוותי התפעול (משרדי רואי חשבון אחרים). צוות הליווי מהווה גורם מקשר בין צוותי התפעול לבין הממונה על פיקוח רוחב וכן הגורם המקשר בין צוות המערכת הטכנולוגית לניהול שאלוני פיקוח רוחב לבין הממונה. מעבר לכך, צוות הליווי מסייע לממונה על פיקוח רוחב בהגדרות של המגזרים הרלוונטיים ובאיתור גופים תחת מגזרים נבחרים.
15. הרשות ציינה כי הם העריכו שההליך התיחור יסתיים קודם למועד שבו נדרש לצאת להליכי פיקוח רוחב חדשים, אלא שבמסגרת הדיונים לקראת חקיקתו של תיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות, עוגן לראשונה על ידי ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת במסגרת חוק הגנת הפרטיות, סעיף ייעודי המתייחס באופן מפורש לסמכות הרשות לביצוע הליכי פיקוח רוחב, ובכלל זה לסוגיית ההסתייעות בגורמי מיקור חוץ.
16. בהתאם נדרש להמתין להשלמת החקיקה לצורך התאמה מדויקת של תנאי ההתקשרות ונוסח התיחור.
17. הרשות פעלה בתקופה זו יחד עם יועץ חיצוני וגורמים נוספים במשרד לגיבוש מתווה משפטי לתיחור החדש מתוך מטרה שיפורסם ויושלם עד למועד כניסתו לתוקף של תיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות באוגוסט 2025.
18. הליך התיחור מכוח הוראת תכ"מ 7.12.3 פורסם ביום 15.05.2025 כאשר מועד אחרון להגשת הצעות נקבע ליום 17.07.2025.
19. להלן הלו"ז להשלמת הליך התיחור:
- 19.1. 9.25 - בדיקה מקצועית של ההצעות.
- 19.2. 11.25 - מענה לשאלות הבהרה וראיונות למציעים.
- 19.3. 12.25 - בחירת הזוכים.
20. מיום 29.2.25 רואי החשבון הפסיקו את עבודתם לאחר שהיתרה נוצלה במלואה, הרשות נשאלה מדוע לא פעלה עימם ברציפות, הרשות השיבה כי האידיאל היה לחכות לכניסת התיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות ולהתחיל לעבוד לפיו בזמן כה קצר טרם כניסתו.
21. על מנת שהרשות תעמוד ביעדים ובתכנית העבודה לשנת 2025 וכדי להמשיך ולקיים את פעילות מערך פיקוח הרוחב ככלי אכיפה משמעותי מבוקשת התקשרות המשך עם רואי החשבון.
22. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
23. מר אוראל סקיאן, רפרנט משרדים מנהליים, ממליץ לאשר את המשך ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	הממשלתי יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014197 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.